SUPLEMENTO ECONOMICO DE PAGINA/12 13 DE FEBRERO DE 2000 Nº513 AÑO 10

CASH

Reportaje a Rozenwurcel. "El compre nacional es un objetivo" *por Maximiliano Montenegro*

Reforma laboral. La receta milagrosa *por Héctor Recalde*

Internacional. Amenaza al crecimiento *por Raúl Dellatorre*

LA CARTA MAS FUERTE DEL GOBIERNO

A la caza de los evasores



El Gobierno asegura que existe voluntad política para librar una lucha contra la evasión como la que no se atrevió a llevar a cabo el menemismo. Sin embargo, la pobre infraestructura de la AFIP se enfrenta a grandes empresas que cuentan con los métodos más modernos y sofisticados para eludir al fisco. **Opinan**: Juan Carlos Gómez Sabaini, Raúl Cuello, Leonel Massad y Guillermo Farías.

Sumacero

cayó piedra



Renault Argentina notificó a la Bolsa de Comercio de Buenos Aires la destrucción parcial de stocks y de las instalaciones de su planta industrial de Santa Isabel, en Córdoba. La causa fue un violento temporal de lluvia y granizo de inusitada duración y con piedras cuyos tamaños oscilaron entre los 350 y 400 gramos. Los principales daños fueron producidos en los vehículos terminados que se estacionan en el parque de la planta.

¿Cúal es



Esta semana, IBM anunció un contrato por valor de 8 millones de dólares para suministrar ordenadores a British Telecommunications para construir uno de los mayores centros de datos del mundo. ¿No es ésta la misma empresa que les cobró 250 millones al Banco Nación y 440 millones a la DGI?

EL ACERTIJO

Dos profesores pasean, charlando de sus respectivas familias.

–Por cierto –pregunta uno–, ¿de qué edad son tus tres hijas?

–El producto de sus edades es 36 –contesta su colega– y su suma, casualmente, es igual al número de tu casa.

Tras pensar un rato, el que formuló la pregunta acota:

–Me falta un dato.

–Es verdad –concede el otro–. Me había olvidado de aclararte que la mayor toca el piano.

¿Qué edades tienen las tres hijas del profesor?

Respuesta: *en principio sabemos que el número 36 es el producto de 3 factores (la edad de las tres hijas). Descomponiendo dicho producto se obtienen las siguientes fórmulas o planteamientos:*

1x1x36=36
1x2x18=36
1x3x12=36
1x4x9=36
1x6x6=36
2x2x9=36
2x3x6=36
3x3x4=36

Si todas las sumas de estas fórmulas fueran distintas, el problema pronto quedaría resuelto, pues la suma que coincidiera con el número de la casa donde vive el profesor, automáticamente delataría la edad de cada una de las tres hijas. Si hacemos la comprobación observaremos que todas las ternas suman distinto excepto: 1+6+6 y 2+2+9, que ambas suman 13. De ahí se deduce que el profesor vive en la casa que lleva el número 13, y al tener estas dos posibilidades el profesor indicó que le faltaba un dato. La aclaración "la mayor toca el piano" descarta la posibilidad de la fórmula 1+6+6, pues no hay una mayor. Luego las edades son 2, 2 y 9 años.

EL CHISTE

El ministro de Economía habla con el presidente.

–Tengo que darle dos noticias, presidente. Una buena y una mala.

–Dígame la buena, por favor.

–Acabamos de pagar la deuda externa. No le debemos nada a nadie.

–¿Y la mala?

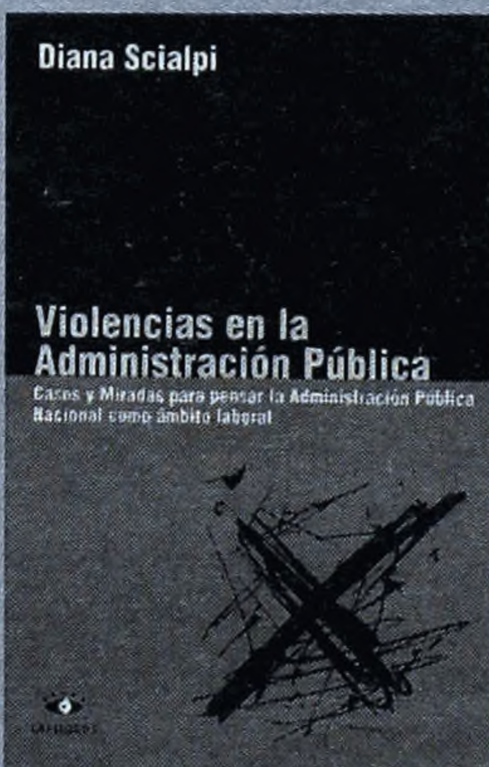
–En 24 horas tenemos que desalojar el país.

el Dato

La Dirección General de Rentas de la norteña provincia de Salta empezó el 2000 con los tapones de punta. Con 12 millones de pesos, la recaudación de enero alcanzó un nivel record sobre igual mes de los años anteriores. Respecto de enero del '99, el incremento registrado fue del 10%. Además de la mayor presión de la DGR, estos índices acompañan la expansión del producto provincial. En 1998 el aumento fue del 6,4%, y del 6,2% en el pasado año. Entre los rubros que más se expandieron se destaca la construcción, 16,8 por ciento; la explotación de minas y canteras, 9,1%; y los establecimientos financieros y de seguros, 10,4%. La agricultura estuvo entre los rubros menos favorecidos; su crecimiento del 2,2% fue motivado por la caída de la producción de soja.

el Libro

Violencias en la Administración Pública
Diana Scialpi
Editorial Catálogos



Los espacios laborales han sido poco frecuentados desde la perspectiva de las conductas violentas que se desarrollan en su interior, menos aún cuando ese ámbito de trabajo es la administración pública argentina. Esta es la principal originalidad del libro de la socióloga Diana Scialpi, pero no la única. Con el objeto de analizar las causas y consecuencias de la violencia, la obra complementa las reflexiones de la autora con relatos de entrevistados y la mirada de otros especialistas. Se busca así, a partir de un número de casos paradigmáticos, destacar aquellas prácticas violentas que no han tenido ningún recurso de apelación y han merecido sólo el silencio ilegal del Estado.

770

mil son los actuales usuarios de Internet de la Argentina. Hace apenas 6 meses eran 540 mil, un 46 por ciento menos. En tanto, los usuarios del correo electrónico alcanzan a 1,2 millón. La diferencia reside en que muchos usuarios del e-mail acceden sólo en sus lugares de trabajo. Las cuentas de acceso registradas suman 470 mil, entre particulares, empresas y organizaciones. Con estos valores, la Argentina continúa en el tercer lugar de Latinoamérica, detrás de Brasil (3,5 millones de usuarios) y México (1 millón).

A la caza de los evasores

POR ROBERTO NAVARRO

Hecha la ley, hecha la trampa. Mientras el Gobierno intenta aprobar en el Congreso su nuevo plan antievasión, todos los días se inventan nuevos métodos para engañar al fisco. Multinacionales que declaran precios de importación de insumos por el doble del valor real para evadir el impuesto a las Ganancias, cadenas de supermercados que inscriben a sus empleados a nombre de empresas fantasma para evitar el pago de las cargas sociales y hasta una compañía que vende un sistema de computación que enseña cómo evadir impuestos. Economía calculó la evasión en 25 mil millones de pesos anuales, un 50 por ciento de lo efectivamente recaudado. La concentración económica agravó el problema: las primeras 500 empresas son responsables del 50 por ciento de las ventas del país. Las mismas que manejan los recursos más sofisticados para eludir el control del fisco. Los tributaristas afirman que es una lucha desigual: inspectores de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), con sueldos de 1500 pesos por mes, aun con escasos medios tecnológicos y sin una estructura de inteligencia fiscal que los respalde, se enfrentan a los mejores profesionales del país, que trabajan en prestigiosas consultoras, con salarios hasta diez veces más altos.

En los últimos días, la AFIP encontró que una de las cadenas de supermercados más importantes del país tenía el 40 por ciento del personal en negro o registrado con sueldos inferiores a los reales. También una gran cadena de fast food presentó gruesas irregularidades en el ingreso de las cargas sociales de sus empleados. Y se descubrieron concesionarios de peaje que no registraron el movimiento completo de las casillas. La ley de confidencialidad fiscal le prohíbe a la AFIP dar a conocer la identidad de los evasores. Sin embargo, el jefe de Gabinete, Rodolfo Terragno, ya anunció su intención de modificar esa norma. En todos estos casos, el organismo fiscalizador logró individualizar al evasor, pero el procedimiento para ejecutar el cobro del impuesto y castigar a los culpables recién comienza.

Las empresas cuentan con equipos

"La lucha es diaria"

Guillermo Farías, *subdirector general de Operaciones Impositivas*

"Cuando ajustamos el control sobre una modalidad de evasión, aparece otra. Es una lucha diaria. Pero no estoy de acuerdo con que es una lucha desigual. La AFIP tiene excelente personal. De a poco estamos informatizando todos los procesos. Esa será la clave. Cuando el contribuyente es descubierto, si acepta el cargo y paga, se le hacen importantes descuentos en las multas. Si se niega, empieza el problema. El proceso es largo: hay que presentar pruebas, esperar el descargo, determinar el impuesto, esperar la apelación y, si el tema va a la Justicia, escapa de nuestras manos y puede tardar años."

JUAN CARLOS GOMEZ SABAINI, subsecretario de Política Tributaria

"Tenemos un plan integral"



–¿No es demasiado optimista pensar que con el plan que enviaron al Congreso esta semana reducirán la evasión?

–Si fueran sólo esas medidas, sí. Pero este proyecto forma parte de un plan integral. La creación del fuero penal tributario y los juzgados de ejecución tributaria fueron un paso importante. Lo mismo que la reforma fiscal. Más lo que vendrá después. La lucha contra la evasión requerirá de un esfuerzo constante. Esto es sólo el principio.

–Importantes tributaristas afirman que la AFIP tiene bajo presupuesto y por eso no cuenta con profesionales idóneos y bien pagos.

–Es cierto que podría tener un cuerpo de profesionales mejor preparados. Pero el mercado laboral de esta profesión es muy competitivo. En el sector privado ofrecen excelentes remuneraciones que el Estado no está en condiciones de pagar. Pero se está trabajando en ese tema. Los inspectores están haciendo cursos de perfeccionamiento, se les abona un estímulo según el resultado de su gestión y se les exige dedicación full time. El proyecto del Gobierno contempla el pedido de un crédito al Banco Interamericano de Desarrollo para financiar el perfeccionamiento profesional del personal de la AFIP.

–¿Es necesaria una gran preparación para encontrar trabajadores en negro con una tasa de empleo informal del 48 por ciento?

–El problema del trabajo en negro es bastante más complicado. Mientras mejoró la recaudación de otros impuestos, la evasión de los aportes sociales se incrementó. Y eso tiene que ver con la precarización del mercado laboral. El resultado de la gestión de la AFIP no es ajeno a la situación económica. Hay que analizar cada tema en el contexto en el que sucede. Además, la mayoría de las deudas de seguridad social son muy pequeñas. No se puede iniciar una acción judicial contra un plomero que debe 400 pesos.

–¿Está de acuerdo con el jefe de Gabinete, Rodolfo Terragno, en que debería hacerse pública la identidad de los grandes evasores?

–El secreto fiscal debe mantenerse, pero la AFIP podría dar a publicidad un listado de morosos o de evasores comprobados. Sería una forma de disuasión. La sociedad ya no cree como antes que evadir es una viveza, y condenaría a los que no cumplen con sus obligaciones. Es una decisión que debe tomar la dirección de la AFIP.



RAUL CUELLO, tributarista, ex director de la DGI

"Hay vocación, pero no basta"



–¿Está de acuerdo con el proyecto antievasión que giró el Ejecutivo al Congreso?

–Es muy satisfactorio que el Gobierno encare el tema desde el principio de su gestión. Demuestra una vocación por cobrar impuestos que otros no han tenido. Pero discrepo con varios puntos del plan. Exigir el pago con cheque luego de un año record de cheques rechazados es obligar a las empresas a tomar mayores riesgos. Además, sea cheque común, tarjeta de crédito o cheque cancelatorio, todos significan mayores costos. Tampoco creo que sea conveniente elevar los gastos de los frigoríficos, exigiéndoles controles electrónicos cuando se puede inspeccionar a sus dueños. Son medidas que cargan sobre el contribuyente el costo de la ineficacia de la AFIP.

–¿Por qué dice que la AFIP es ineficiente?

–Porque no tiene un buen manejo de la información ni hace inteligencia fiscal. ¿Para qué se gasta dinero en mandar 6 mil inspectores a controlar si los vehículos tienen la oblea del impuesto docente, si se trata de un impuesto que cae sobre un bien registrable? Se cruza el registro automotor con el listado de pagos y listo. Es como si uno fuera por la calle y un inspector le pidiera la declaración de ganancias: es inaceptable. Las fiscalizaciones no pueden ser fruto de esfuerzos espasmódicos, tienen que tener base científica.

–¿Cómo se debería organizar?

–Lo primero que hay que hacer es jerarquizar la AFIP componiéndola de una burocracia meritocrática prestigiosa. El Estado debe contar con los tributaristas más capaces y pagarles bien. Es la mejor inversión que se puede hacer. No se puede tener a los mejores profesionales con sueldos de 1500 pesos. Luego hay que poner en marcha un plan de largo plazo que no dependa de la política del gobierno de turno. La AFIP debería ser un organismo independiente y su dirección surgir, al igual que la del Banco Central, de una propuesta del Ejecutivo con acuerdo del Senado.

–¿La concentración económica dificultó aún más el control?

–El 65 por ciento de la recaudación depende de 2 mil contribuyentes. Pero esto en vez de simplificar el control, lo dificulta. Porque son los mejor preparados para evadir. Hasta ahora, la AFIP controla con el mismo personal a las petroleras, los bancos y las empresas de servicios. Dada la complejidad del tema, habría que formar equipos por cada especialidad o grupos afines para descubrir los fraudes.

Evasión
combate

- El Gobierno ya envió al Congreso un plan antievasión. Pero los tributaristas dicen que todavía falta avanzar sobre los problemas de administración de la AFIP.
- Todos los días se inventan nuevos métodos para engañar al fisco.
- Las grandes empresas son las que cuentan con los sistemas de evasión más sofisticados, donde trabajan equipos de contadores que ganan hasta 10 veces más que los de la AFIP.
- Multinacionales que declaran precios de importación de insumos por el doble del valor real para evadir el impuesto a las Ganancias, cadenas de supermercados que inscriben a sus empleados a nombre de empresas fantasma para evitar el pago de las cargas sociales y hasta una compañía que vende un sistema de computación que enseña cómo evadir impuestos.

de profesionales de primer nivel que les dificultan el trabajo a los inspectores y muchas veces logran que la AFIP no pueda probar el delito. Cuando estos casos llegan a la Justicia, los procesos duran hasta diez años y la mayoría de las veces no se cobran.

Las repetidas modificaciones a la legislación fiscal que buscan cerrar el cerco a los evasores encuentran siempre la respuesta eficaz que consigue burlarlas. "Cuando ajustamos el control sobre una modalidad de evasión, aparece otra", confesó a **Cash** Guillermo Farías, subdirector general de Operaciones Impositivas de la AFIP. "La obligatoriedad del uso de los controladores fiscales que registran cada operación y no pueden ser violados es sorteada por muchos comercios consignando en sus contabilidades que sólo abrieron al público un porcentaje de las cajas de que disponen. También encontramos un supermercado que dio las tareas de limpieza y seguridad a terceros. Pero en realidad la empresa contratada, aunque estaba a nombre de un testaferro, era de la misma sociedad. Estaban haciendo evadir las cargas sociales a otra empresa para quedar limpios ellos", relató el funcionario (ver recuadro).

La concentración y la extranjerización de la economía dificultaron aun más la tarea de la AFIP. Las grandes multinacionales, que ya manejan la mitad de la economía local, engañan al fisco sobrevaluando los precios de transferencia. El truco es simple, pero difícil de controlar: las filiales con sede en el país importan sus insumos desde su casa matriz o desde otra filial asentada en el extranjero. Siendo de la misma empresa les es fácil consignar la operación por un valor superior al real. Así, al gastar más en insumos, disminuyen sus ganancias y con ello la carga impositiva. La AFIP intenta controlarlos comparando los precios con los de otros productos similares, pero las empresas esquivan el asedio haciendo pequeñas modificaciones en las especificaciones o, como en el caso de las patentes medicinales, importando un producto que está sólo en el mercado. Otro truco de las grandes empresas es registrar en sus contabilidades el pago de intereses por préstamos que dicen haber tomado en paraísos fiscales, en los que no se puede constatar el dato. El impuesto a los intereses que aplicó Roque Fernández, sin embargo, acotó en parte esta operatoria.

Esta semana, el Ejecutivo envió al Congreso un nuevo plan antievasión que incluye la obligación de cancelar las operaciones comerciales mayores de 10 mil pesos por medio fehaciente, como cheques o tarjetas de crédito. También exige a los frigoríficos la instalación de medios electrónicos de control de producción y faculta a las AFJP y a la ANSeS a iniciar juicios a los empleadores que no aporten a la seguridad social. Los tributaristas, en general, acuerdan con la legislación, pero piensan que el problema es operativo y no legal. "La AFIP ya cuenta con herramientas legales importantes como la Ley Penal Tributaria y el nuevo Código Tributario, pero no los utiliza eficientemente", señaló a **Cash** Guillermo Fernández, prosecretario del Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la ciudad de Buenos Aires. "Carlos Silvani mejoró el caos anterior, pero falta mucho. Con la inversión que se hizo en informática, no puede ser que se le pregunte al contribuyente si pagó. Los inspectores no tienen la información necesaria. No hay un manejo prolijo de la administración", opinó el contador.

La AFIP cuenta con 2700 inspectores que ganan entre 1500 y 1900 pesos por mes. Para los grandes operativos saca a la calle personal de fiscalización interna, no habituado a la tarea de inspección. Leonel Massad, ex asesor de Silvani indicó a **Cash** que el Presupuesto de la AFIP es insuficiente. "No alcanza para contratar al personal idóneo necesario para inspeccionar a una gran empresa. Tampoco hay presupuesto para publicidad, que es imprescindible para informar al contribuyente. En oportunidades se deben varios meses de alquileres y cuentas de teléfono. Es imposible llevar adelante el organismo en esas condiciones", aseguró el tributarista (ver recuadro).

Los países que ganaron la batalla contra la evasión invirtieron mucho dinero y tiempo en la tarea. España, país en el que se recauda en concepto de impuesto a las Ganancias el 10 por ciento del PBI (en la Argentina, menos del 3 por ciento) comenzó creando la carrera universitaria de inspector de hacienda, que exige como requisito de ingreso ser contador, economista o abogado. Los egresados entran directamente en el organismo fiscal con un sueldo inicial de 4 mil dólares y estabilidad en el cargo de por vida (salvo que hayan sido involucrados en casos de corrupción). Por su preparación, su nivel de ingresos y la tarea que desarrollan, los inspectores gozan de un gran prestigio social. Los especialistas afirman que sólo con un ejército de fiscalizadores de ese nivel se puede vencer a los grandes evasores.

Fuente: "La concentración y la extranjerización de la economía dificultaron aun más la tarea de la AFIP. Los sobreprecios de transferencia son una fuente de evasión".

Desigual: "Inspectores de la AFIP con sueldos de 1500 pesos por mes se enfrentan a profesionales con salarios hasta diez veces más altos".

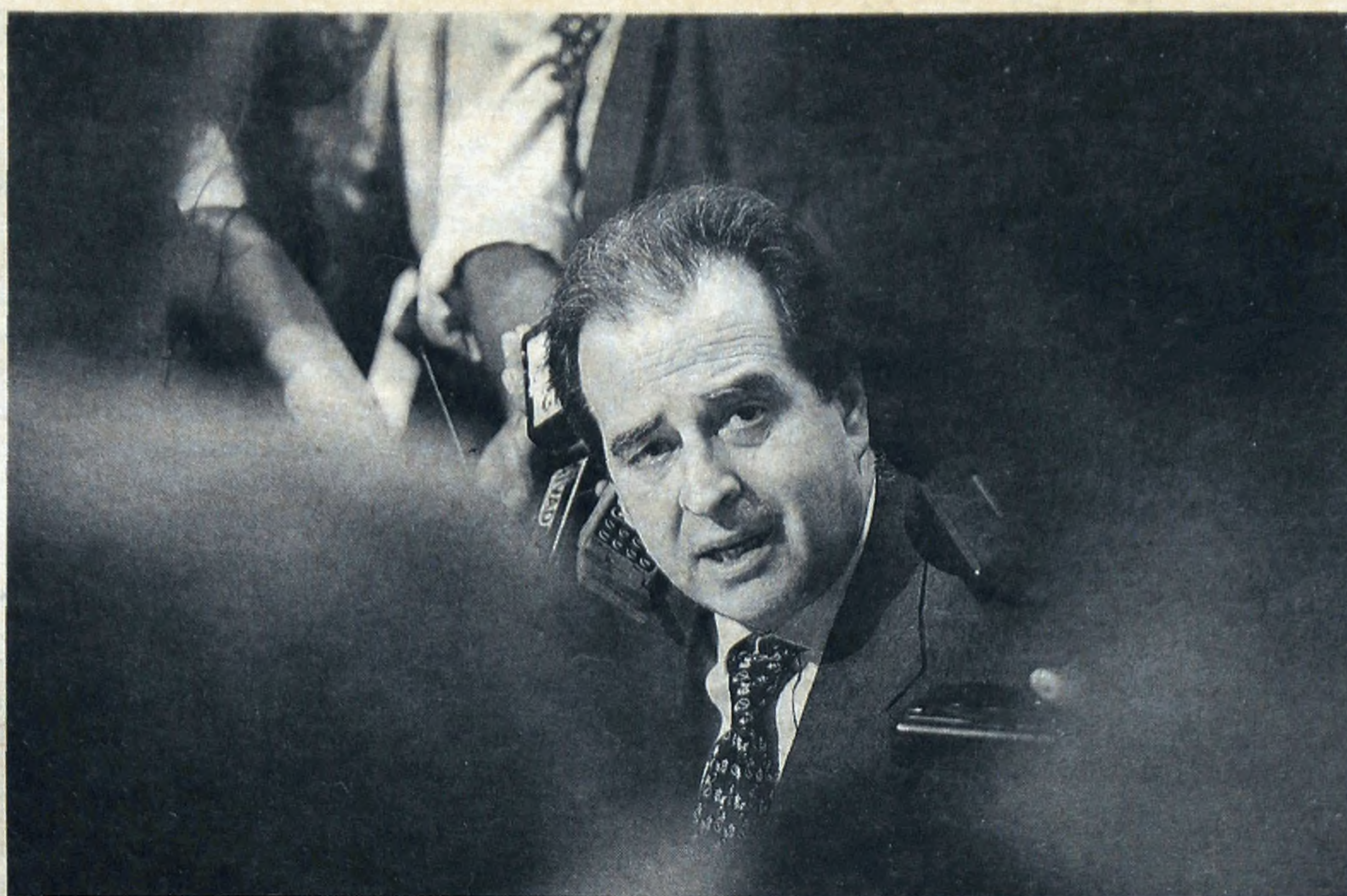
"Hacen falta recursos"

Leonel Massad, *tributarista, ex asesor de Carlos Silvani*

"Estoy de acuerdo en líneas generales con el plan y pienso que va a dejar un saldo favorable. Pero el marco legal es sólo una parte del problema. El Gobierno debe entender que si quiere un organismo eficiente tendrá que invertir mucho. El Presupuesto de la AFIP es insuficiente. La mayor parte se va en sueldos que, además, son bajos. A la mayoría de los funcionarios de la DGI le falta capacitación. Un inspector que no sabe es perjudicial para el organismo. Cada inspector tiene que ser un auditor fiscal con gran conocimiento del tema que fiscaliza. Sé que Silvani está trabajando en ese sentido, pero necesita más presupuesto."

Comercio electrónico

- "Mucho se ha hablado y poco se ha explicado sobre el significado profundo de la Convertibilidad"
- "Ni la devaluación ni la dolarización son alternativas. En el primero de los casos, el efecto inmediato sería la rebaja de los salarios. En el segundo, la destrucción del Mercosur y el agravamiento del cuadro ocupacional".
- "En tanto el régimen convertible supone la renuncia al ejercicio de la política económica, restringir el debate acerca de la complejidad que implica una salida es una trampa que impide la discusión respecto de las verdaderas condiciones de la situación actual".


El ministro de Economía, José Luis Machinea ha dicho que defenderá la Convertibilidad por sobre todas las cosas.

INTERESES OPUESTOS DE GRUPOS LOCALES Y EXTRANJEROS

Devaluar o dolarizar, las falsas opciones

El autor analiza cómo se posicionan los distintos factores del poder económico, local y extranjero, frente a la sobrevaluación del peso que admiten los consultores privados.

POR CLAUDIO LOZANO *

Ha ganado el debate público la cuestión respecto de si hay que devaluar o no. Interesa precisar las condiciones en que esta discusión se presenta y evaluar en qué medida la misma expresa el interés de los trabajadores y del conjunto de los sectores populares.

Mucho se ha hablado y poco se ha explicado sobre el significado profundo de la Convertibilidad. Está expreso, en el terreno de la política económica, el acuerdo alcanzado por las distintas facciones del bloque dominante a la salida de la crisis hiperinflacionaria. Crisis que reflejó la batalla campal que en el terreno de los precios y el mercado cambiario y con el saldo de la quiebra fiscal libraron en 1989 la cúpula empresarial local y los acreedores externos. La pieza principal que permitió la apertura de una nueva etapa en la economía local y que sostuvo la estabilidad del régimen convertible fue el proceso privatizador.

La materialización de este acuerdo puede observarse en la conformación de las asociaciones o consorcios que participaron de las privatizaciones y que se transformaron en las unidades empresarias más exitosas de la economía argentina. En estas asociaciones participaron tanto los grupos de la cúpula local como los bancos acreedores e incluso nuevos capitales extranjeros. En concreto, la tan mentada estabilidad no es el efecto mágico logrado por la iluminada mente de Domingo Cavallo sino que es el resultado de la tregua que el proceso privatizador impuso en la puja por el reparto del excedente que en términos inflacionarios desarrollaron las distintas facciones del bloque dominante.

Sin embargo, desde 1995, esta verdadera comunidad de negocios conformada al amparo de las privatizaciones ha comenzado a exhibir nuevos conflictos y contradicciones. Las situaciones planteadas son básicamente dos:

a) Algunos grupos empresarios integrantes de la cúpula local comenzaron a vender los paquetes accionarios que tenían en las empresas privatizadas. Por esta vía realizaron importantes ganancias patrimoniales (compraron barato al Estado y vendieron luego obteniendo resultados que en algunos casos implicaron beneficios del 400% en tres años) al tiempo que se posicionaron en divisas.

b) A partir de mediados de 1998, la crisis internacional comenzó a expresarse en el deterioro de los precios de los productos de exportación, lo cual afectó la rentabilidad de importantes grupos locales.

Obsérvese que, dadas las dos situaciones expuestas, el efecto de una devaluación resultaría ideal para los agentes económicos anteriormente descriptos. En cambio, existen otros agentes que también forman parte del bloque dominante, que se han mantenido en los consorcios dueños de las empresas privatizadas, para los cuales una devaluación alteraría severamente su ecuación de costo-beneficio y el monto de transferencias que realizan al exterior. Para ellos resulta esencial entonces eliminar el riesgo cambiario y por tanto son los más interesados junto con los acreedores externos y la gran banca privada en la propuesta de dolarizar la economía.

> **Clave:** "La pieza principal que permitió la apertura de una nueva etapa en la economía local y que sostuvo la estabilidad fue el proceso privatizador."

La explicación hasta aquí vertida intenta precisar las siguientes cuestiones:

a) Si la Convertibilidad expresó el acuerdo del bloque dominante a la salida de la hiperinflación, hoy los conflictos en dicho bloque asumen nuevas características.

b) El debate respecto de si es o no necesario devaluar ha comenzado a instalarse en tanto refleja estas discusiones.

c) Si no se asume la necesidad de elaborar una estrategia de salida al corset convertible, sustentada en un pausado proceso que en su desarrollo sea acompañado por la construcción de una coalición democrática, el resultado será que la Convertibilidad vivirá su final a manos de los mismos que la construyeron y bajo condiciones (dolarización o devaluación salvaje) que impondrán nuevos costos sobre las espaldas de los trabajadores.

d) Ni la devaluación ni la dolarización son alternativas. En el primero de los casos, el efecto inmediato sería la rebaja de los salarios. En el segundo, los efectos se sentirían en términos de renuncia definitiva a la política económica, incremento de la vulnerabilidad externa, destrucción del Mercosur, agravamiento del cuadro ocupacional y deterioro estructural de los ingresos.

e) Para nuestra sociedad la opción sigue siendo promover una política de redistribución progresiva de los ingresos. Propuesta que si bien requiere una estrategia de salida de la Convertibilidad, bajo ningún punto de vista puede partir de la modificación inmediata del tipo de cambio.

En tanto el régimen convertible supone la renuncia expresa al ejercicio de la soberanía en materia de política económica, restringir el debate acerca de la complejidad que implica una salida a la sola consideración de la política cambiaria es una trampa que impide la discusión respecto de las verdaderas condiciones de la situación actual. ■

** Director del IDEP-CTA.*

REPORTAJE A GUIL

"El con

Rozenwurcel explica para que la política e asociada únicamente

POR MAXIMILIANO MONTENEGRO

Guillermo Rozenwurcel llegó gobierno como economis del Frepaso, pero es uno de l colaboradores de mayor confianza José Luis Machinea, con quien ven trabajando desde la creación de FAD el think tank del ministro de Econ mía. En su papel de reconocido macr economista académico de origen ke nesiano, Rozenwurcel criticó en m de una oportunidad los ajustes fiscal que aplicaron tanto Cavallo como R que Fernández en etapas de plena cesión. Advertía entonces que, si el esperado shock de confianza de los me cados no llegaba, la economía podr deslizarse hacia un peligroso barran deflacionario, que terminaría agrava do los problemas fiscales. Hoy defie de el ajuste aplicado por su jefe y co fía en que la economía se encamine h cia un sendero de crecimiento. Más al de la macro, está dispuesto a aplicar t das las políticas activas que estén h disponibles desde el Estado para soc rrer a las pequeñas y medianas empr sas que –es consciente– se desempeña en un ambiente de mercado hostil.

–Hasta la década del 70 las P MEs tuvieron un rol protagónico e la economía nacional. Luego fu ron perdiendo peso a manos de lo grupos económicos y, después d una década de fuerte concentr

> **Poder:** "El Estado tiene menos instrumentos de política y negociación que en el pasado, pero todavía sigue siendo un actor con un pode de negociación importante."

ción y extranjerización de la ec nomía, actualmente sólo queda sobrevivientes, marginales en sistema. ¿Empiezan a trabaja conscientes de este diagnóstico

–Sí, ésta es una economía muy co centrada. Estamos trabajando sobre que hay. Y ésta es una realidad muy h terogénea. Según el censo del '93, ha 900 mil establecimientos entre micr emprendimientos y pequeñas y medi nas empresas. De ese total, PyMEs pr piamente dichas son sólo 70 mil, l cuales concentran poco más del 35 p ciento del valor agregado. El resto so microemprendimientos, muchos d los cuales están al borde de la inform lidad y la subsistencia.

–¿Sobre qué grupo van a traba jar?

–Nuestro foco prioritario va a ser as gurar la reconversión, la competitiv dad y la capacidad de generar emple de esas 70 mil empresas. Para el un verso micro las políticas oficiales so más asistencialistas y están en otras ár as del Gobierno, como el Ministerio d Acción Social.

–¿Qué margen hay para "des concentrar" la economía y acerca se a una estructura económic más cercana a la italiana, donde motor está en las PyMEs?

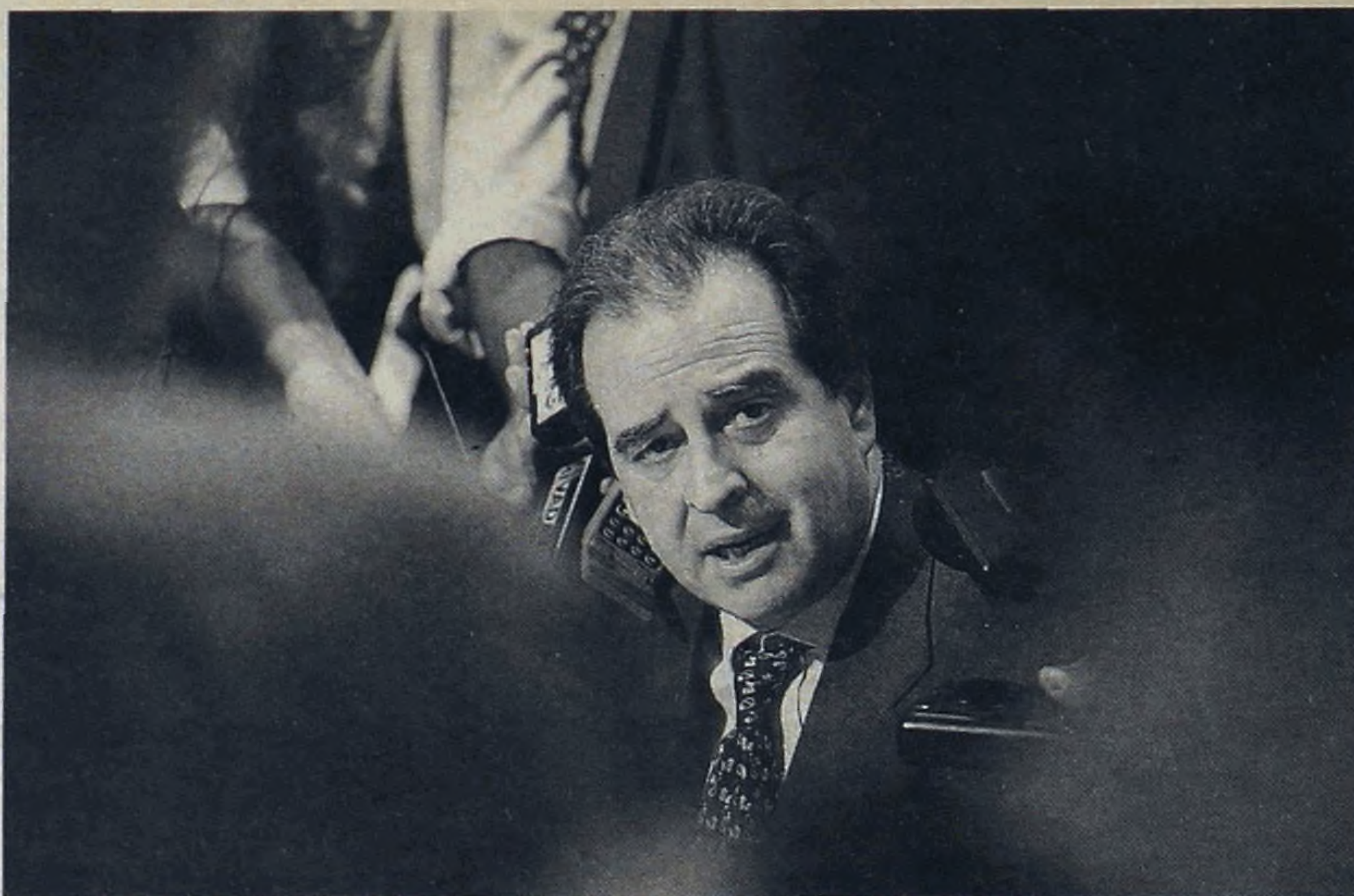
–No creo que podamos ser algun

Comercio
electrónico

■ "Mucho se ha hablado y poco *se ha explicado sobre el* significado profundo de la Convertibilidad"

■ "Ni la devaluación ni la dolarización son alternativas. En el primero de los casos, el efecto inmediato sería la rebaja de los salarios. En el segundo, la destrucción del Mercosur y el agravamiento del cuadro ocupacional".

■ "En tanto el régimen convertible supone la renuncia al ejercicio de la política económica, restringir el debate acerca de la complejidad que implica una salida es una trampa que impide la discusión respecto de las verdaderas condiciones de la situación actual".


El ministro de Economía, José Luis Machinea ha dicho que defenderá la Convertibilidad por sobre todas las cosas.

INTERESES OPUESTOS DE GRUPOS LOCALES Y EXTRANJEROS

Devaluar o dolarizar, las falsas opciones

POR CLAUDIO LOZANO *

El autor analiza cómo se posicionan los distintos factores del poder económico, local y extranjero, frente a la sobrevaluación del peso que admiten los consultores privados.

Ha ganado el debate público la cuestión respecto de si hay que devaluar o no. Interesa precisar las condiciones en que esta discusión se presenta y evaluar en qué medida la misma expresa el interés de los trabajadores y del conjunto de los sectores populares.

Mucho se ha hablado y poco se ha explicado sobre el significado profundo de la Convertibilidad. *Está* expreso, en el terreno de la política económica, el acuerdo alcanzado por las distintas facciones del bloque dominante a la salida de la crisis hiperinflacionaria. Crisis que reflejó la batalla campal que en el terreno de los precios y el mercado cambiario y con el saldo de la quiebra fiscal libraron en 1989 la cúpula empresarial local y los acreedores externos. La pieza principal que permitió la apertura de una nueva etapa en la economía local y que sostuvo la estabilidad del régimen convertible fue el proceso privatizador.

La materialización de este acuerdo puede observarse en la conformación de las asociaciones o consorcios que participaron de las privatizaciones y que se transformaron en las unidades empresarias más exitosas de la economía argentina. En estas asociaciones participaron tanto los grupos de la cúpula local como los bancos acreedo*res e incluso nuevos capitales extran*jeros. En concreto, la tan mentada estabilidad no es el efecto mágico logrado por la iluminada mente de Domingo Cavallo sino que es el resultado de la tregua que el proceso privatizador impuso en la puja por el reparto del excedente que en términos inflacionarios desarrollaron las distintas facciones del bloque dominante.

Sin embargo, desde 1995, esta verdadera comunidad de negocios conformada al amparo de las privatizaciones ha comenzado a exhibir nuevos conflictos y contradicciones. Las situaciones planteadas son básicamente dos:

a) Algunos grupos empresarios integrantes de la cúpula local comenzaron a vender los paquetes accionarios que tenían en las empresas privatizadas. Por esta vía realizaron importantes ganancias patrimoniales (compraron barato al Estado y vendieron lue*go obteniendo resultados* que en algunos casos implicaron beneficios del 400% en tres años) al tiempo que se posicionaron en divisas.

b) A partir de mediados de 1998, la crisis internacional comenzó a expresarse en el deterioro de los precios de los productos de exportación, lo cual afectó la rentabilidad de importantes grupos locales.

Obsérvese que, dadas las dos situaciones expuestas, el efecto de una devaluación resultaría ideal para los agentes económicos anteriormente descriptos. En cambio, existen otros agentes que también forman parte del bloque dominante, que se han mantenido en los consorcios dueños de las empresas privatizadas, para los cuales una devaluación alteraría severamente su ecuación de costo-beneficio y el monto de transferencias que realizan al exterior. Para ellos resulta esencial entonces eliminar el riesgo cambiario y por tanto son los más interesados junto con los acreedores externos y la gran banca privada en la propuesta de dolarizar la economía.

> **Clave:** "La pieza principal que permitió la apertura de una nueva etapa en la economía local y que sostuvo la estabilidad fue el proceso privatizador."

La explicación hasta aquí vertida intenta precisar las siguientes cuestiones:

a) Si la Convertibilidad expresó el acuerdo del bloque dominante a la salida de la hiperinflación, hoy los conflictos en dicho bloque asumen nuevas características.

b) El debate respecto de si es o no necesario devaluar ha comenzado a instalarse en tanto refleja estas discusiones.

c) Si no se asume la necesidad de elaborar una estrategia de salida al corset convertible, sustentada en un pausado proceso que en su desarrollo sea acompañado por la construcción de una coalición democrática, el resultado será que la Convertibilidad vivirá su final a manos de los mismos que la construyeron y bajo condiciones (dolarización o devaluación salvaje) que impondrán nuevos costos sobre las espaldas de los trabajadores.

d) Ni la devaluación ni la dolarización son alternativas. En el primero de los casos, el efecto inmediato sería la rebaja de los salarios. En el segundo, los efectos se sentirían en términos de renuncia definitiva a la política económica, incremento de la vulnerabilidad externa, destrucción del Mercosur, agravamiento del cuadro ocupacional y deterioro estructural de los ingresos.

e) Para nuestra sociedad la opción sigue siendo promover una política de redistribución progresiva de los ingresos. Propuesta que si bien requiere una estrategia de salida de la Convertibilidad, bajo ningún punto de vista puede partir de la modificación inmediata del tipo de cambio.

En tanto el régimen convertible supone la renuncia expresa al ejercicio de la soberanía en materia de política económica, restringir el debate acerca de la complejidad que implica una salida a la sola consideración de la política cambiaria es una trampa que impide la discusión respecto de las verdaderas condiciones de la situación actual. ■

* *Director del IDEP-CTA.*

REPORTAJE A GUILLERMO ROZENWURCEL, SECRETARIO DE PYMES

"El compre nacional será un objetivo"

Reportaje
PyMES

■ "Las grandes empresas *concurren permanentemente* a la Secretaría de Industria y a otras dependencias del Ministerio de Economía pidiendo cosas, demandando medidas, reclamando modificaciones de ciertas políticas"

■ "Vamos a asociar la discusión de esas demandas, más o menos justificadas, en una negociación más amplia que implique la necesaria colaboración de estas empresas en un programa de desarrollo de pequeños y medianos proveedores"

■ "No me parece que el slogan del compre nacional sea descalificante. Me parece que puede ser un objetivo de política importante"

■ "Pero el compre nacional *tiene sentido si no se impo*nen a los compradores productos con estándares de calidad inferiores a las importaciones"

Rozenwurcel explica cómo hará Economía para que la política económica no quede asociada únicamente al ajuste fiscal.


Guillermo Rozenwurcel, el economista del Frepaso que más alto llegó en el equipo económico.

POR MAXIMILIANO MONTENEGRO

Guillermo Rozenwurcel llegó al gobierno como economista del Frepaso, pero es uno de los colaboradores de mayor confianza de José Luis Machinea, con quien venía trabajando desde la creación de FADE, el think tank del ministro de Economía. En su papel de reconocido macroeconomista académico de origen keynesiano, Rozenwurcel criticó en más de una oportunidad los ajustes fiscales que aplicaron tanto Cavallo como Roque Fernández en etapas de plena recesión. Advertía entonces que, si el tan esperado shock de confianza de los mercados no llegaba, la economía podría deslizarse hacia un peligroso barranco deflacionario, que terminaría agravando los problemas fiscales. Hoy defiende el ajuste aplicado por su jefe y confía en que la economía se encamine hacia un sendero de crecimiento. Más allá de la macro, está dispuesto a aplicar todas las políticas activas que estén hoy disponibles desde el Estado para socorrer a las pequeñas y medianas empresas que –es consciente– se desempeñan en un ambiente de mercado hostil.

–Hasta la década del 70 las PyMEs tuvieron un rol protagónico en la economía nacional. Luego fueron perdiendo peso a manos de los grupos económicos y, después de una década de fuerte concentración y extranjerización de la economía, actualmente sólo quedan sobrevivientes, marginales en el sistema. ¿Empiezan a trabajar conscientes de este diagnóstico?

–Sí, ésta es una economía muy concentrada. Estamos trabajando sobre lo que hay. Y ésta es una realidad muy heterogénea. Según el censo del '93, hay 900 mil establecimientos entre microemprendimientos y pequeñas y medianas empresas. De ese total, PyMEs propiamente dichas son sólo 70 mil, las cuales concentran poco más del 35 por ciento del valor agregado. El resto son microemprendimientos, muchos de los cuales están al borde de la informalidad y la subsistencia.

> **Poder:** "El Estado tiene menos instrumentos de política y negociación que en el pasado, pero todavía sigue siendo un actor con un poder de negociación importante."

–¿Sobre qué grupo van a trabajar?

–Nuestro foco prioritario va a ser asegurar la reconversión, la competitividad y la capacidad de generar empleo de esas 70 mil empresas. Para el universo micro las políticas oficiales son más asistencialistas y están en otras áreas del Gobierno, como el Ministerio de Acción Social.

–¿Qué margen hay para "desconcentrar" la economía y acercarse a una estructura económica más cercana a la italiana, donde el motor está en las PyMEs?

–No creo que podamos ser alguna vez como la economía italiana, donde las grandes empresas en serio se pueden contar con los dedos de una mano y la estructura económica se basa en las PyMEs. Sí creo que se puede democratizar el desarrollo económico, impulsando a las pequeñas y medianas empresas. Esto no lo veo necesariamente contrapuesto al desarrollo de las grandes empresas, ya que de otro modo sería remar contra la corriente y retrasar el acercamiento de la economía argentina a la frontera tecnológica. Yo pensaría más en las experiencias canadiense o australiana. Ahí hay un crecimiento de muchos sectores de la gran empresa que coexisten con procesos de desconcentración en otros sectores.

–Pero en Argentina suele haber una contraposición de intereses. Las multinacionales que llegaron en los últimos años al país o las empresas de servicios públicos en manos de consorcios extranjeros hoy importan la mayoría de insumos y bienes de capital, comprándolos en general a sus propios proveedores en sus países de origen. De otro modo: el desarrollo de Telefónica o Telecom favorece a las PyMEs españolas y no a las locales.

–Hay que tratar de imaginar otra vía de desarrollo de Telefónica o Telecom asociado a las PyMEs.

–¿Cómo lo van a hacer?

–Vamos a alentar iniciativas para que asocien el desarrollo de las grandes empresas con el desarrollo de pequeñas y medianas proveedoras. El sector público tiene menos instrumentos de política y negociación que en el pasado, pero todavía sigue siendo un actor con un poder de negociación importante. Las grandes empresas concurren permanentemente al Ministerio de Economía pidiendo cosas, demandando medidas, reclamando modificaciones de ciertas políticas, etc. Nosotros vamos a asociar la discusión de esas demandas en una negociación más amplia que implique la necesaria colaboración de estas empresas en un programa de desarrollo de pequeños proveedores.

–¿Qué les pedirían a cambio?

–Estas empresas tienen un volumen de compras enorme y muy diversificado. Así que hay una proporción importante en la que la producción local no puede reemplazar a la extranjera. Pero seguramente hay una cantidad de otros insumos donde existe capacidad local con calidad equiparable.

> **Sociedad:** "Vamos a alentar iniciativas para que asocien el desarrollo de las grandes empresas con el desarrollo de pequeñas y medianas proveedoras."

–¿En esos casos van a reclamar compre nacional?

–No como una imposición legal. Pero sí vamos a plantearles que les puede ser interesante, para economizar costos de transportes, para mejorar la sincronización de sus procesos productivos, desarrollar proveedores locales confiables. Eso es bueno para la macroeconomía porque mejora el equilibrio entre ingresos y egresos de divisas, es bueno porque genera más empleo, y es bueno para las empresas porque les puede reducir costos.

–¿Sería mala palabra encarar hoy desde el Estado una campaña de compre nacional?

–No me parece para nada que el slogan sea descalificante. Me parece que puede ser un objetivo de política importante. Pero el compre nacional tiene sentido si no se impone a los compradores productos con estándares de calidad inferiores a las importaciones.

–¿Cómo se entiende que por un lado quieran desarrollar una red proveedores locales y por otro se hable de que la Secretaría de Industria va a reinstalar el programa de importaciones sin arancel de "planta llave en mano", que favorece a las grandes empresas y perjudica a los productores locales de bienes de capital?

–No se va a reinstalar como funcionó en el pasado. No se va a alentar la importación de líneas enteras de producción, llave en mano. Solo se podrá importar con arancel 0 los bienes de capital que no producidos en el país.

–¿Por qué se van las empresas a Brasil?

–No se van por una coyuntura de meses. Son decisiones que se maduran en períodos más largos. En algunos casos, es posible que las condiciones en el mercado brasileño sean más favorables.

–Sacando los sectores donde son evidentes las ventajas comparativas naturales, ¿es rentable producir en Argentina bienes comercializables internacionalmente?

–La rentabilidad de corto plazo está severamente afectada por un conjunto de circunstancias: la valorización del peso, un cuadro desfavorable de los términos del intercambio, un escenario internacional recesivo, etc. A más largo plazo, Argentina puede ser una economía competitiva manteniendo el esquema de convertibilidad. En un seminario reciente del FMI todos decían que la economía norteamericana en el '93 se veía con un déficit fiscal muy alto, al igual que el déficit externo, y con una competitividad muy baja. Hoy están en una situación de prosperidad espectacular, habiéndose aplicado un ordenamiento fiscal uerte y sin devaluar.

–No entiendo.

–Estoy describiendo un proceso cuya combinación de desequilibrios macroeconómicos iniciales se puede asemejar a los desequilibrios que enfrenta la administración de De la Rúa. No está escrito de antemano que una economía con un serio problema de competitividad, con desequilibrios fiscales y con la cuenta corriente comprometida tenga como salida la devaluación. ■

El socorro tan esperado

Los instrumentos con que se asistirá a las pymes son los siguientes:

- 100 millones de dólares aportados por organismos multilaterales para financiar el programa de reconversión empresarial.
- Otros 100 millones que otorgará el Banco Nación para ampliar el mismo programa con créditos a las empresas.
- 200 millones de pesos para financiar nuevos emprendimientos productivos, los cuales serán integrados de la siguiente manera: la mitad, a cargo del Banco Nación y el BICE, y la otra mitad de un fondo fiduciario de la Secretaría de Hacienda.
- 30 millones para bonificar las tasas de interés que pagan las pymes. Esta bonificación puede ser de entre 3 y 4 puntos.
- 12 millones de pesos de crédito fiscal para capacitación.
- Se descentralizarán estos fondos, con ventanillas de atención a pymes a nivel regional.

DEFENSA DEL AJUSTE FISCAL APLICADO POR MACHINEA

"Esta política es progresista"

–¿Alguna vez imaginó llegar al Gobierno en el *contexto de una situación recesiva y tener que apli*car como receta un fuerte ajuste fiscal?

–Ajuste fiscal o política fiscal expansiva no son de izquierda o de derecha. El compromiso político que el Frepaso asumió en la función pública es impulsar una serie de objetivos que están ligados a la tradición progresista: equidad, desarrollo no excluyente, crecimiento y avance en la institucionalidad Si eso requiere hoy una política fiscal contractiva, no tenemos problemas en hacerlo. Si los instrumentos keynesianos estuvieran disponibles, fantástico.

–¿Están aplicando una política económica progresista?

–Yo creo que se está aplicando una política muy progresista. Lo que no quiere decir que esa política pueda provocar ciertos contratiempos a sectores de la población.

–No parece muy distinta de la política de Roque Fernández...

–Es muy distinta. Pero reconociendo que las márgenes de acción que hoy son posibles de identificar de distintas políticas, son tal vez menores que en el pasado. Es un lugar común, pero la globalización, la pérdida de poder de los instrumentos de los Estados nacionales, es un fenómeno que supera a Machinea, a Roque o a Cavallo.

–La principal diferencia sería ideológica: la convicción de que el Estado tiene un rol a cumplir en la economía, algo para hacer ante los mercados.

–No es poca cosa. Lo primero que hay que tener es voluntad política para aplicar políticas pro activas. Segundo, la convicción de que hay que desarrollar instituciones, dándole una gran participación a los actores sociales: sean empresarios, trabajadores, universitarios, etcétera. Tercero, la transparencia y austeridad en la administración. Yo sigo convencido de que los mercados por sí solos no resuelven los problemas del desarrollo.

–¿Los límites los imponen los mercados financieros?

–Los límites que imponen hoy los mercados financieros son muy fuertes. Pero esto no quiere decir que no haya espacios para hacer cosas. Por ejemplo, en los mercados financieros vamos a impulsar instrumentos (como el leasing) para facilitar el acceso al crédito de las pymes.

–¿La Argentina podría moverse hacia un esquema de política industrial más similar al brasileño, con más incentivos fiscales y financieros para la radicación de inversiones y promover exportaciones?

–Brasil va a ir abandonando esos instrumentos. Por otro lado, la actividad económica, no puede circunscribirse al sector industrial. La creación de valor se desarrolla con un peso creciente de los servicios. La Argentina tiene la posibilidad de desarrollar un abanico de sectores productivos, que no necesariamente son industriales.

npre nacional será un objetivo”

cómo hará Economía
onómica no quede
al ajuste fiscal.



Guillermo Rozenwurcel, el economista del Frepaso que más alto llegó en el equipo económico.

vez como la economía italiana, donde las grandes empresas en serio se pueden contar con los dedos de una mano y la estructura económica se basa en las PyMEs. Sí creo que se puede democratizar el desarrollo económico, impulsando a las pequeñas y medianas empresas. Esto no lo veo necesariamente contrapuesto al desarrollo de las grandes empresas, ya que de otro modo sería remar contra la corriente y retrasar el acercamiento de la economía argentina a la frontera tecnológica. Yo pensaría más en las experiencias canadiense o australiana. Ahí hay un crecimiento de muchos sectores de la gran empresa que coexisten con procesos de desconcentración en otros sectores.

–Pero en Argentina suele haber una contraposición de intereses. Las multinacionales que llegaron en los últimos años al país o las empresas de servicios públicos en manos de consorcios extranjeros hoy importan la mayoría de insumos y bienes de capital, comprándolos en general a sus propios proveedores en sus países de origen. De otro modo: el desarrollo de Telefónica o Telecom favorece a las PyMEs españolas y no a las locales.

–Hay que tratar de imaginar otra vía de desarrollo de Telefónica o Telecom asociado a las PyMEs.

–¿Cómo lo van a hacer?

–Vamos a alentar iniciativas para que asocien el desarrollo de las grandes empresas con el desarrollo de pequeñas y medianas proveedoras. El sector público tiene menos instrumentos de política y negociación que en el pasado, pero todavía sigue siendo un actor con un poder de negociación importante. Las grandes empresas concurren permanentemente al Ministerio de Economía pidiendo cosas, demandando medidas, reclamando modificaciones de ciertas políticas, etc. Nosotros vamos a asociar la discusión de esas demandas en una negociación más amplia que implique la necesaria colaboración de estas empresas en un programa de desarrollo de pequeños proveedores.

–¿Qué les pedirían a cambio?

–Estas empresas tienen un volumen de compras enorme y muy diversificado. Así que hay una proporción importante en la que la producción local no puede reemplazar a la extranjera. Pero seguramente hay una cantidad de otros insumos donde existe capacidad local con calidad equiparable.

–¿En esos casos van a reclamar compre nacional?

–No como una imposición legal. Pero sí vamos a plantearles que les puede ser interesante, para economizar costos de transportes, para mejorar la sincronización de sus procesos productivos, desarrollar proveedores locales confiables. Eso es bueno para la macroeconomía porque mejora el equilibrio entre ingresos y egresos de divisas, es bueno porque genera más empleo, y es bueno para las empresas porque les puede reducir costos.

–¿Sería mala palabra encarar hoy desde el Estado una campaña de compre nacional?

–No me parece para nada que el slogan sea descalificante. Me parece que puede ser un objetivo de política importante. Pero el compre nacional tiene sentido si no se impone a los compradores productos con estándares de calidad inferiores a las importaciones.

–¿Cómo se entiende que por un lado quieran desarrollar una red proveedores locales y por otro se hable de que la Secretaría de Industria va a reinstalar el programa de importaciones sin arancel de "planta llave en mano", que favorece a las grandes empresas y perjudica a los productores locales de bienes de capital?

–No se va a reinstalar como funcionó en el pasado. No se va a alentar la importación de líneas enteras de producción, llave en mano. Solo se podrá importar con arancel 0 los bienes de capital que no producidos en el país.

–¿Por qué se van las empresas a Brasil?

–No se van por una coyuntura de meses. Son decisiones que se maduran en períodos más largos. En algunos casos, es posible que las condiciones en el mercado brasileño sean más favorables.

–Sacando los sectores donde son evidentes las ventajas comparativas naturales, ¿es rentable producir en Argentina bienes comercializables internacionalmente?

–La rentabilidad de corto plazo está severamente afectada por un conjunto de circunstancias: la valorización del peso, un cuadro desfavorable de los términos del intercambio, un escenario internacional recesivo, etc. A más largo plazo, Argentina puede ser una economía competitiva manteniendo el esquema de convertibilidad. En un seminario reciente del FMI todos decían que la economía norteamericana en el '93 se veía con un déficit fiscal muy alto, al igual que el déficit externo, y con una competitividad muy baja. Hoy están en una situación de prosperidad espectacular, habiéndose aplicado un ordenamiento fiscal uerte y sin devaluar.

–No entiendo.

–Estoy describiendo un proceso cuya combinación de desequilibrios macroeconómicos iniciales se puede asemejar a los desequilibrios que enfrenta la administración de De la Rúa. No está escrito de antemano que una economía con un serio problema de competitividad, con desequilibrios fiscales y con la cuenta corriente comprometida tenga como salida la devaluación. ◼

> **Sociedad:** "Vamos a alentar iniciativas para que asocien el desarrollo de las grandes empresas con el desarrollo de pequeñas y medianas proveedoras."

▪ "Las grandes empresas concurren permanentemente a la Secretaría de Industria y a otras dependencias del Ministerio de Economía pidiendo cosas, demandando medidas, reclamando modificaciones de ciertas políticas"

▪ "Vamos a asociar la discusión de esas demandas, más o menos justificadas, en una negociación más amplia que implique la necesaria colaboración de estas empresas en un programa de desarrollo de pequeños y medianos proveedores"

▪ "No me parece que el slogan del compre nacional sea descalificante. Me parece que puede ser un objetivo de política importante"

▪ "Pero el compre nacional tiene sentido si no se imponen a los compradores productos con estándares de calidad inferiores a las importaciones"

El socorro tan esperado

Los instrumentos con que se asistirá a las pymes son los siguientes:

- 100 millones de dólares aportados por organismos multilaterales para financiar el programa de reconversión empresarial.
- Otros 100 millones que otorgará el Banco Nación para ampliar el mismo programa con créditos a las empresas.
- 200 millones de pesos para financiar nuevos emprendimientos productivos, los cuales serán integrados de la siguiente manera: la mitad, a cargo del Banco Nación y el BICE, y la otra mitad de un fondo fiduciario de la Secretaría de Hacienda.
- 30 millones para bonificar las tasas de interés que pagan las pymes. Esta bonificación puede ser de entre 3 y 4 puntos.
- 12 millones de pesos de crédito fiscal para capacitación.
- Se descentralizarán estos fondos, con ventanillas de atención a pymes a nivel regional.

DEFENSA DEL AJUSTE FISCAL APLICADO POR MACHINEA

"Esta política es progresista"

–¿Alguna vez imaginó llegar al Gobierno en el contexto de una situación recesiva y tener que aplicar como receta un fuerte ajuste fiscal?

–Ajuste fiscal o política fiscal expansiva no son de izquierda o de derecha. El compromiso político que el Frepaso asumió en la función pública es impulsar una serie de objetivos que están ligados a la tradición progresista: equidad, desarrollo no excluyente, crecimiento y avance en la institucionalidad Si eso requiere hoy una política fiscal contractiva, no tenemos problemas en hacerlo. Si los instrumentos keynesianos estuvieran disponibles, fantástico.

–¿Están aplicando una política económica progresista?

–Yo creo que se está aplicando una política muy progresista. Lo que no quiere decir que esa política pueda provocar ciertos contratiempos a sectores de la población.

–No parece muy distinta de la política de Roque Fernández...

–Es muy distinta. Pero reconociendo que las márgenes de acción que hoy son posibles de identificar de distintas políticas, son tal vez menores que en el pasado. Es un lugar común, pero la globalización, la pérdida de poder de los instrumentos de los Estados nacionales, es un fenómeno que supera a Machinea, a Roque o a Cavallo.

–La principal diferencia sería ideológica: la convicción de que el Estado tiene un rol a cumplir en la economía, algo para hacer ante los mercados.

–No es poca cosa. Lo primero que hay que tener es voluntad política para aplicar políticas pro activas. Segundo, la convicción de que hay que desarrollar instituciones, dándole una gran participación a los actores sociales: sean empresarios, trabajadores, universitarios, etcétera. Tercero, la transparencia y austeridad en la administración. Yo sigo convencido de que los mercados por sí solos no resuelven los problemas del desarrollo.

–¿Los límites los imponen los mercados financieros?

–Los límites que imponen hoy los mercados financieros son muy fuertes. Pero esto no quiere decir que no haya espacios para hacer cosas. Por ejemplo, en los mercados financieros vamos a impulsar instrumentos (como el leasing) para facilitar el acceso al crédito de las pymes.

–¿La Argentina podría moverse hacia un esquema de política industrial más similar al brasileño, con más incentivos fiscales y financieros para la radicación de inversiones y promover exportaciones?

–Brasil va a ir abandonando esos instrumentos. Por otro lado, la actividad económica, no puede circunscribirse al sector industrial. La creación de valor se desarrolla con un peso creciente de los servicios. La Argentina tiene la posibilidad de desarrollar un abanico de sectores productivos, que no necesariamente son industriales.

LAS ENTIDADES EXTRANJERAS QUIEREN QUEDARSE CON TODO EL NEGOCIO

El turno de los bancos

■ El **Banco de Galicia** obtuvo una ganancia de 36,5 millones de pesos en el último trimestre del '99, un 13,7% por encima del monto registrado en similar período del '98. Los depósitos, en tanto, se elevaron un 13,3%, al pasar de 7163,0 a 8114,7 millones en el lapso de un año.

■ **Latinstocks.com,** sitio de Internet especializado en finanzas y negocios perteneciente al Exxel Group, abrió oficinas propias en Wall Street. La idea de los responsables de la empresa es ofrecer a los inversores la posibilidad de realizar operaciones de compra-venta de acciones, ADR's y bonos.

■ La empresa mendocina **Bodegas y Viñedos Andino,** perteneciente al grupo Pulenta, le compró a su colega chilena Santa Carolina la Bodega Santa Ana, por la que pagó 73 millones de pesos.

POR CLAUDIO ZLOTNIK

La oferta del Santander Central Hispano para quedarse con todo el Río es la continuidad de una tendencia que empezó el año pasado con YPF. ¿Se viene la última avanzada sobre el capital nacional?



La oferta de canje de acciones realizada por el Santander Central Hispano para captar la totalidad del paquete accionario del Banco Río no sorprendió a nadie en la City. La operación es la continuidad de una tendencia que empezó el año pasado con YPF, cuando la petrolera fue tomada por la también española Repsol. Y los financistas están seguros de que la sangría de papeles empresarios listados en el panel líder de la Bolsa de Comercio no ha llegado a su fin. Más precisamente, en el microcentro tienen la mirada puesta en el BBVA Banco Francés y en Astra, la petrolera que también está en poder de Repsol. Pero, más allá de las certezas, a esta hora en la mente de los inversores revuela una incógnita: si la estrategia del Santander Central Hispano (BSCH) incluye una nueva avanzada sobre el Galicia, uno de los bancos líderes privados que aún permanece en manos de banqueros argentinos.

En la actualidad, el BSCH posee casi el 10 por ciento del paquete accionario del Galicia. Por ahora, las familias Escasany, Ayerza y Brown, propietarias del Galicia, resistieron la venta de la entidad financiera. Y es por ese motivo que los españoles fueron adquiriendo acciones del banco argentino en el mercado. Pero no bien desde Madrid se anunció la intención de recolectar los papeles del Río en poder de los pequeños inversores y de las AFJP, a la City retornaron las especulaciones sobre una nueva ofensiva del BSCH para tomar el control del Galicia.

¿Qué persigue el BSCH? Como Repsol primero y más tarde Telefónica, la estrategia de los españoles es concentrar a sus filiales en el extranjero en una única cabecera. Esta movida les permitirá reducir costos y ganar en competitividad en un mercado globalizado. Además le otorgará una mayor capitalización. Esta capitalización más importante, a su vez, le abrirá las puertas a un fondeo de capitales más barato y, sobre todo, aleja la posibilidad de que otro monstruo bancario internacional pueda comprarlo a través de una oferta hostil. En este contexto, los financistas creen que no tardará demasiado tiempo para que el BBVA, competidor directo del BSCH, imite la estrategia y se apodere de las acciones que flotan en el mercado.

Aun cuando la novedad sobre la oferta de canje del Río potenció la recuperación del índice de acciones líderes MerVal, que ya venía en alza tras la propuesta de Telefónica, la euforia tendrá vida efímera. Basta observar lo que sucede con el papel de Repsol-YPF, a través del cual se negocian apenas 25 mil pesos diarios en promedio. Este monto representa apenas el uno por ciento de lo que se negociaba cuando YPF no había sido adquirida por la española. Lo mismo sucederá con Telefónica y el Santander-Río. Algo similar ya ocurre con PC Holdings, el papel lanzado en canje por la familia Perez Companc, y cuya liquidez es sensiblemente menor a la que mostraba la acción de la petrolera, cuando no debía compartir cartel con Wall Street. El achicamiento de las oportunidades de negocios en el recinto de 25 de Mayo y Sarmiento no se detiene, e incluye las salidas de Terrabusi, Supermercados Disco, Canale y Sevel. Ahora les llegó el turno a los bancos. ■

ACCIONES

	PRECIO (en pesos)		VARIACION (en porcentaje)		
	Viernes 04/02	Viernes 11/02	Semanal	Mensual	Anual
ACINDAR	1.540	1.630	5.8	14.0	1.9
ASTRA	2.620	2.620	0.0	12.5	23.0
BANCO RÍO	6.280	7.050	12.3	13.0	12.3
BANSUD	2.580	2.600	0.8	-1.1	11.6
SIDERAR	4.350	4.210	-3.2	4.0	3.4
SIDERCA	2.180	2.240	2.8	10.3	6.7
BANCO FRANCÉS	7.700	8.570	11.3	14.4	8.5
BANCO GALICIA	4.660	5.200	11.6	11.6	4.6
INDUPA	0.940	0.910	-3.2	3.4	5.8
IRSA	3.220	3.320	3.1	3.8	2.5
MOLINOS	2.600	2.570	-1.2	5.3	4.5
PC HOLDINGS	1.890	2.020	6.9	8.0	0.0
PERÉZ COMPANC	4.060	4.550	12.1	14.3	-11.1
RENAULT	1.190	1.120	-5.9	-5.9	1.8
TELEFÓNICA	4.360	4.790	9.9	25.4	56.0
TELECOM	8.220	9.000	9.5	21.5	30.8
T. DE GAS DEL SUR	1.760	1.740	-1.1	10.1	-7.5
INDICE MERVAL	599.130	637.030	6.3	12.5	15.7
INDICE GENERAL	20,888.880	22,076.720	5.7	7.5	4.0

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

TASAS

	VIERNES 04/02 en $	VIERNES 04/02 en u$s	VIERNES 11/02 en $	VIERNES 11/02 en u$s
	% anual		% anual	
PLAZO FIJO A 30 DÍAS	8.4	6.6	7.8	6.7
PLAZO FIJO A 60 DÍAS	7.7	6.9	8.5	7.1
CAJA DE AHORRO	2.9	2.8	2.9	2.8
CALL MONEY	7.9	7.2	7.9	7.2

Nota: Todos los valores son promedios de mercado. *Fuente:* Banco Central.

ME JUEGO

GLORIA PRUSAK gerente de finanzas del Banco Credicoop.

Perspectiva. El rescate de acciones del Banco Río por parte del Santander Central Hispano tiene dos repercusiones para el mercado. Por un lado, le da solidez porque ahora serán las empresas internacionales las que vengan a cotizar sus acciones en la Bolsa de Buenos Aires. Pero, por el otro, tiene un efecto negativo ya que cada vez hay menos empresas locales en oferta pública. El gran interrogante es qué sucederá en el largo plazo. Creo que vamos camino hacia una transformación del mercado accionario, que puede pasar por una unión entre los recintos de San Pablo y Buenos Aires. De otro modo, el mercado será cada vez más chico, ya que no se ve que hayan nuevas empresas que estén emitiendo acciones.

Rally alcista. Las repetidas subas que tuvo el índice de acciones líderes MerVal en los últimos días se debió a la buena repercusión que mostró entre los inversores la oferta de canje de Telefónica, que terminó empujando al resto de los papeles. El mercado está alejado de los logros que viene teniendo el Gobierno en cuanto a la macroeconomía, como el ajuste fiscal o el acuerdo con el Fondo Monetario. También hay que tener en cuenta que la Bolsa porteña estaba retrasada respecto de la mexicana y la paulista, y ahora estamos viendo una recuperación del terreno perdido en el último trimestre del año pasado.

Tasa internacional. Existen probabilidades de que la Reserva Federal (banca central estadounidense) vuelva a subir el costo del dinero en otro cuarto de punto a mediados de marzo, lo que encarecerá el financiamiento argentino. Al respecto, los financistas están divididos entre quienes sostienen que puede ocurrir una fuerte corrección en la Bolsa estadounidense y otros que piensan que esto no ocurrirá. En mi opinión, la economía de los Estados Unidos se desacelerará, sin que esto suponga un fuerte ajuste en Wall Street.

Recomendación. Hay buenas perspectivas de suba de precios en la Bolsa. Un pequeño inversor puede destinar un tercio de su cartera a un fondo común de acciones. Otro 20 o 30 por ciento a un fondo común de renta fija (bonos) y el resto colocarlo en un plazo fijo.

INFLACIÓN

(EN PORCENTAJE)	
ENERO 1999	0.5
FEBRERO	-0.2
MARZO	-0.8
ABRIL	-0.1
MAYO	-0.5
JUNIO	0.0
JULIO	0.2
AGOSTO	-0.4
SEPTIEMBRE	-0.2
OCTUBRE	0.0
NOVIEMBRE	-0.3
DICIEMBRE	-0.1
ENERO 2000	0.8
ULTIMOS 12 MESES:	-1,4 %

DEPOSITOS

SALDOS AL 09/02 –EN MILLONES–

	EN $	EN U$S
CUENTA CORRIENTE	9.029	586
CAJA DE AHORRO	8.313	5.697
PLAZO FIJO	13.317	39.567
TOTAL $ + U$S	76.509	

Fuente: Banco Central.

RESERVAS

SALDOS AL 16/12 –EN MILLONES–

	EN U$S
ORO Y DIVISAS	25.934
TITULOS	1.429
TOTAL RESERVAS BCRA	27.363

Fuente: Banco Central.

SUBA DEL PRECIO DEL PETROLEO

La amenaza negra



POR RAUL DELLATORRE

Presionado por el bajo nivel de existencias en Estados Unidos, y por la estricta disciplina de los productores en el recorte de producción, el mercado petrolero tocó este fin de semana uno de sus valores más altos en varios años. El encarecimiento del crudo empieza a preocupar a las potencias mundiales, temerosas de que pueda dañar las perspectivas de recuperación de la economía mundial prevista para este año, además de la varias veces millonaria transferencia de ingresos que significará en favor de las naciones productoras.

Los datos que ofreció el sector energético estadounidense indican que las reservas alcanzaban la semana pasada los 283 millones de barriles y que cayeron de manera significativa las de naftas y gasoil para calefacción, el nivel más bajo desde 1976. El precio del barril de crudo intermedio de Texas (WTI) se acercó el viernes a los 30 dólares en el mercado de Nueva York. El crudo referencial Brent (Mar del Norte) se situó el jueves en su nivel máximo desde la crisis de la Guerra del Golfo de 1990-91.

Todo hace prever la continuidad de la tendencia alcista, creando inquietud en el gobierno de Estados Unidos. Desde el Congreso comienzan a escucharse advertencias en tono desafiante de los voceros republicanos. El secretario de Energía, Bill Richardson, reiteró el jueves que no se utilizarán los fondos de la Reserva Estratégica de Petróleo para generar un descenso de los precios, pero tiene previsto numerosos contactos con representantes de los países productores para analizar la situación. En los próximos días se entrevistará con funcionarios mexicanos "no para presionar sino para pedir consejos sobre cómo bajar los precios", aclaró.

México, Arabia Saudita y Venezuela expresaron su preocupación por el fuerte aumento y sus consecuencias para la economía mundial. Esta preocupación no parece compartida por otros países que, como Irán, Argelia o Kuwait, son partidarios de prolongar los recortes de producción más allá del mes de marzo, con la intención de mantener al alza el precio del crudo.

La Agencia Internacional de Energía dio un panorama para las restantes potencias económicas no muy diferente del de Estados Unidos. En su informe del viernes último, señaló que las existencias en el mundo industrializado ya habían caído a fines del año pasado y se están reduciendo ahora con mayor celeridad. "Sin más abastecimiento por parte de los productores, la reducción de los inventarios en el primer trimestre será aún mayor, incrementando los riesgos de escasez temporal y de volatilidad de los precios", advirtió la AIE. Las perspectivas de demanda para este año de la agencia eran de un aumento del 2,4% sobre los niveles de 1999.

TITULOS PUBLICOS	PRECIO		VARIACION (en porcentaje)		
	Viernes 04/02	Viernes 11/02	Semanal	Mensual	Anual
BOCON I EN PESOS	131.750	131.750	0.0	1.0	2.8
BOCON I EN DOLARES	130.500	130.250	-0.2	0.1	0.8
BOCON II EN PESOS	112.600	112.050	-0.5	1.0	3.1
BOCON II EN DOLARES	127.800	127.000	-0.6	0.1	0.4
BONOS GLOBALES EN DOLARES					
SERIE 2017	98.500	99.000	0.5	3.6	0.5
SERIE 2027	91.900	90.750	-1.3	0.2	1.3
BRADY EN DOLARES					
DESCUENTO	79.250	80.500	1.6	1.0	1.9
PAR	66.375	66.375	0.0	2.3	0.6
FRB	91.500	91.875	0.4	2.4	1.0

Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

POLITICA DEL BANCO PROVINCIA

"Firme decisión de no rematar campos"

El ministro de Asuntos Agrarios bonaerense afirma que es urgente refinanciar las deudas. Luego, bajar costos de producción.



Haroldo Lebed, ministro de Asuntos Agrarios bonaerense.

POR ALDO GARZÓN

Lo mismo que a nivel nacional, en la provincia de Buenos Aires las autoridades tienen como tarea prioritaria en el sector agropecuario apagar primero el incendio de la deuda del campo, que en ese distrito alcanza los 980 millones de dólares, y luego elaborar salidas para que baje el costo de producción. Haroldo Lebed, ministro de Asuntos Agrarios bonaerense, señaló a **Cash** que, en esta nueva etapa, habrá más presencia del Estado para auxiliar a los productores de alimentos.

El ministro enfrenta, por otra parte, problemas de urgente solución, como los que está viviendo el sur de la provincia, donde se ha perdido la mayoría de la cosecha de trigo y donde también existe un área dedicada al cultivo de la cebolla que exige ser reconvertida, ya que, al amparo de los buenos precios de hace cinco años, quedó sobreexplotada y hoy no soporta la caída de la demanda en Brasil. Lebed avaló la decisión de la Comisión de Emergencia y Desastre Agropecuario de declarar ese estado para diez partidos de Buenos Aires, perjudicados como consecuencia de sequías prolongadas y heladas tardías, que dificultaron el normal desarrollo de los cultivos tradicionales de verano.

"No sólo existe la firme decisión del gobernador Carlos Ruckauf de que el Banco Provincia no remate ningún campo, sino que, además, estamos dispuestos a compartir el esfuerzo con la Nación para refinanciar los pasivos del sector", manifestó Lebed. La deuda de los pequeños y medianos productores del banco, incluidos en las categorías 3, 4 y 5 (los de mayor problema de mora), llega actualmente a unos 300 millones de dólares. El resto de las categorías, de menos riesgo, adeuda alrededor de 680 millones.

> **Subsidio:** Lebed cree que se puede aplicar un subsidio de tasas que represente una quita de 5 puntos sobre los 12,5 que actualmente paga el productor.

En la provincia, Lebed cree que se puede aplicar un subsidio de tasas que represente una quita del 5 por ciento por sobre el 12,5 que actualmente paga el productor. Pero si se habla de un bono a 20 años, como el que instrumentó el Banco Nación, el Estado deberá concurrir con más ayuda para que los más desfavorecidos puedan tener la posibilidad de acceder a la refinanciación. El bono del BNA requiere pagar primero el 15 por ciento de la deuda para poder adquirirlo, algo difícil de cumplir para un productor al borde de la quiebra.

Ya durante la gestión del gobernador Eduardo Duhalde se acudió con un auxilio de 5,9 millones de pesos para que los productores del sur de Puán, parte de Tornquist, Villarino y Patagones accedieran a un bono a 20 años y con una tasa del 6 por ciento anual. Y a principios de enero el Provincia destinó 30 millones de dólares para la retención de la cosecha fina, con una tasa que no llega al 10 por ciento anual y que en seis meses, con los precios esperados para el cereal, le permiten obtener un margen de cerca del 20 por ciento al productor luego de deducir el costo financiero.

Lebed dispone de 18 millones de pesos anuales como presupuesto para su ministerio, 25 millones para subsidios de tasas y 11 millones para microemprendimientos, además de otros aportes que se puedan generar desde el Ministerio de Economía bonaerense. Los microemprendimientos, que se ejecutarán desde marzo dentro del programa Cambio Rural Bonaerense, consisten en asistencia para formar asociaciones de entre 8 y 10 pequeños productores (los de menos de 500 hectáreas) para bajar costos mediante el uso común de maquinaria o para la compra de insumos.



- La Secretaría de Agricultura exceptuó del pago de la tasa sanitaria durante la presente zafra ovina a los establecimientos habilitados por el Senasa en La Pampa y las cinco provincias de la Patagonia.
- Con 2,6 millones de toneladas, Brasil encabeza la lista de compradores externos de trigo argentino de la cosecha reciente.
- España, por su parte, lidera las compras de maíz argentino de la campaña anterior, con compromisos por 1,5 millón de toneladas.
- La falta de lluvias y las elevadas temperaturas están afectando el normal desarrollo de los cultivos de soja en un 40 por ciento de la superficie sembrada en Santa Fe.

E-CASH de lectores

EL MERCOSUR FRACASO

La intención expresada por nuestro gobierno de rescatar el Mercosur procurando renegociar los requisitos de simetría es inviable en el contexto cambiario que Brasil ha precipitado devaluando en enero de 1999.

La idea de Itamaratí es que los socios menores deban adaptarse a las condiciones que fija la razón de Estado del socio mayor con la fuerza de su dimensión productiva y tamaño de mercado. Mercosur para Brasil puede existir sólo con su liderazgo y condicionado a sus políticas, dentro de las cuales se inscriben subsidios y devaluación.

De hecho, Itamaratí piensa que los socios menores pueden reestablecer el equilibrio perdido devaluando, aunque no lo propone abiertamente por tacto hacia sus soberanías. ¿Debemos devaluar entonces? ¡Ciertamente no! Es preferible condenar al fracaso el Mercosur antes que la estabilidad, con la ventaja de que el desmantelamiento de la actual unión aduanera será un fracaso para Brasil también, que deberá sentarse a renegociar las bases de un nuevo bloque regional en el cual conductas monetarias, subsidios y otras fuentes de asimetrías estén considerados en el compromiso inicial, y no deban ser objeto de "parches imposibles" sobre la marcha.

Claudio Speranza
Industrial
C.I.: 5.248.485

Para opinar, enviar por carta a Belgrano 671, Capital, por fax al 4334-2330 o por e-mail a pagina12@milenio3.com.ar, no más de 25 líneas (1750 caracteres) para su publicación.

ENFOQUE

En busca de una receta milagrosa

POR HECTOR PEDRO RECALDE *

A quienes nos oponíamos a la flexibilización el gobierno anterior nos imputaba que sólo nos ocupamos de los trabajadores con empleo y no de los desocupados. Esta acusación es incorrecta e injusta. Diría casi perversa porque induce a un enfrentamiento entre compañeros o a una pelea de pobres contra pobres. Entre quienes esgrimían ese señalamiento, están los que afirman que "el peor de los empleos es mejor que la desocupación". Hoy vuelvo a escuchar esas viejas opiniones por parte de funcionarios nuevos. Y a propósito de ello señalo que existen diferencias entre el derecho del trabajo, el de la seguridad social y la política económica. Esta última es la que crea o destruye empleos.

La seguridad social es la que se hace cargo de los desmadres y desaciertos de la economía, y entre estas contingencias, de las consecuencias sociales del desempleo. El derecho laboral sólo debe reglar las relaciones de los que tienen empleo y, como lo vengo reiterando, no lo genera, sólo puede distribuirlo con más justicia regulando y limitando la jornada de trabajo.



Adrián Perez

Ministro de Trabajo, Alberto Flamarique, dispara sonriente a favor de la reforma laboral.

Pero además de marcar las incumbencias de esos institutos que de por sí contradicen las imputaciones, destaco que todas ellas tienen un mismo marco: la Constitución nacional. En cuanto al derecho del trabajo, sin distinción de sujetos, el mandato constitucional social fija las reglas que son fundamentales, las de los artículos 14 bis, 16, 43 y 75 incs. 19, 22 y 23. Es decir los derechos sociales, la igualdad ante la ley, la no discriminación, la progresividad de los derechos, el principio de justicia social y la jerarquía constitucional de los tratados internacionales.

En consecuencia, el derecho de los que tienen empleo no tiene ni debe tener relación normativa con la desocupación. Por el contrario, lo que sí tiene es una relación de hecho, por cuanto el desempleo opera como disciplinador social. Somete, impide ejercer derechos y atemoriza al ocupado.

El derecho del trabajo argentino no tiene incidencia gravitante en nuestra economía y mucho menos con la competitividad de nuestras empresas. Y si la tuviera, los límites de su degradación los señala la Carta Magna.

La historia argentina demuestra la ajenidad del derecho laboral con la economía nacional. Durante la dictadura militar entre los derechos conculcados estaban los laborales, tanto los individuales como los colectivos. Pese a estas "ventajas comparativas", la deuda externa aumentó de 7 mil a 46 millones de dólares y al compás de "es igual" fabricar acero que caramelos se destruyó la industria nacional.

Ahora hay funcionarios que sostienen que las medidas flexibilizadoras propuestas y las en ciernes no les quitarán derechos a los que tienen empleo. Sólo se los quitarán a los desocupados y lo hacen para facilitar su empleabilidad (1). Repiten así el antiguo discurso de Cavallo-Caro Figueroa, es decir que esta misma melodía la escuchamos otra vez.

A esta ingeniería argumental le falta un tornillo, que es el que hace caer toda estructura. No plantean una salida de emergencia. Estas leyes no son transitorias, no se piensa para la coyuntura. Son definitivas. En consecuencia no es cierto que afecta sólo a los trabajadores que "gracias" a ellas consignan empleo. Van a afectar a todos. No son normas para los nuevos, son leyes para siempre. Para decirlo con más claridad, también van a afectar a los asalariados que hoy tienen trabajo, cuando cambien de empleo. Y esto ocurre aceleradamente por la alta rotación que se produce en la Argentina en los últimos años. Por último quiero poner en mayúsculas que esta política diferenciadora entre "viejos" y "nuevos" trabajadores, resulta claramente discriminatoria y, en consecuencia, viciada de inconstitucionalidad.

** Profesor Derecho del Trabajo - UBA.*
(1) Desde hace unos años los términos "empleabilidad" o "modernización" son eufemismos que pretenden ocultar la flexibilización laboral.

EL BAUL DE MANUEL
POR M. FERNANDEZ LOPEZ

El qué de la ciencia económica

En la ciencia económica, unos tipos llamados "economistas" estudian e interpretan la "realidad económica" a través de ciertos esquemas o fórmulas. Tal realidad no incluye la vida de los microbios o el agujero de ozono. El fragmento de la realidad que interesa a la economía es aquel en que las comunidades humanas resuelven la satisfacción de sus necesidades elementales y superiores a través de la interdependencia y la interacción. Unas veces la interdependencia toma forma de cooperación y mutuo apoyo, y otras de competencia y rivalidad. Platón fue el primero en esbozar la economía como un sistema de interdependencia: para él, cada ser humano es singular e incompleto. Así como nace hombre o mujer y para amar necesita de su otro yo complementario, también nace apto para la agricultura, la tejeduría o la albañilería, y si es apto para la agricultura necesita de su otro yo tejedor o albañil para conseguir su ropa o su vivienda. La forma económica de la interdependencia es la división del trabajo en la sociedad, por la cual cada uno aporta al conjunto aquello en que está mejor dotado, y depende del conjunto para recibir las demás cosas. Como cada producción exige distinto tiempo para ser producida, o está disponible en ciertos momentos del año, sólo por casualidad la disponibilidad del producto coincide con el instante en que se necesita: el intercambio a través del mercado resuelve esas discrepancias. Un producto terminado acaso necesite aguardar un tiempo la llegada de demandantes, o deba trasladarse en el espacio hasta lugares donde se requiere, o tenga que continuar su transformación por otros productores. El mercader se encarga de recibir las producciones y conectarlas con sus demandantes. Pero raramente es viable el cambio de un producto por otro en especie. De ahí que se suma otro elemento: el instrumento del cambio, o dinero, que permite disociar el cambio de producto por producto en dos operaciones separadas: la venta y la compra. La *Riqueza de las naciones* (1776) de Smith organizó la ciencia según ese esquema, cuyo primer libro, que consta de once capítulos, podría dividirse en: división del trabajo, intercambio y precios e ingresos. Bien dice el profesor Olivera que las actividades que estudia el economista "se desenvuelven sobre la base de un complejo sistema de división del trabajo, intercambio de mercancías y retribuciones monetarias".

Supongamos...

Naufragan un químico, un físico y un economista, y rescatan latas de conserva. ¿Cómo abrirlas? Cada cual sugiere procedimientos conformes a su profesión. El economista sugiere: "Supongamos que existe un abrelatas". El chiste (si puede llamarse tal) exagera la tendencia del economista a dar por existente algo sin antes demostrar su existencia. Con igual derecho podría decir "supongamos un unicornio azul". Un matemático sigue el procedimiento inverso: antes de usar una herramienta, demuestra que existe. Por tal razón economistas que hacían economía matemática, sin ser ellos matemáticos, cometían errores de procedimiento: Walras, que era estudiante frustrado de ingeniería en minas, y Pareto, que era ingeniero en ferrocarriles. En la Argentina, un matemático italiano, que se desempeñó como docente entre 1910 y 1927, logró en 1919 la primera demostración de la existencia de la función de utilidad, cosa que daban por supuesta Walras y Pareto. También logró, diez años antes que otros estudiosos, la primera refutación del pseudométodo de Walras de probar la existencia del equilibrio general. Pero ésos no fueron los únicos descubrimientos científicos realizados en la Argentina en el campo de la ciencia económica. En 1801, un cuarto de siglo antes que Von Thünen (fundador de la ciencia económica espacial), el ingeniero Pedro A. Cerviño elaboró los principales conceptos de la economía espacial: distancia, uso del suelo según el costo de transporte y agrupación de las producciones en corona de círculo. Diez años antes que Harrod e Yntema, en 1919, el ingeniero Teodoro Sánchez de Bustamante construyó la curva de ingreso marginal, utilizada para analizar la competencia imperfecta. En 1939, al mismo tiempo que el Premio Nobel Kantorovich y seis años antes que Dantzig, Barral Souto presentó y resolvió un problema de programación lineal, reconocido por el Premio Nobel Wassily Leontief. En 1974, Mantel resolvió la conjetura de Sonnenschein sobre demanda excedente agregada, aplaudido por los premios Nobel Arrow y Debreu. Y desde 1984, el profesor Olivera ha venido reconstruyendo el análisis económico fundamental a través de "economías distribucionales", que operan tanto en el caso neoclásico como con funciones no diferenciables o discontinuas. No sólo el dulce de leche, el colectivo, la birome y la picana eléctrica son creaciones argentinas.